**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ОРИЧЕВСКОГО РАЙОНА НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 и 2018 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Оричевского района являются базой для формирования проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Развитие района в 2015 году происходит в непростых условиях, сложившихся в российской экономике. В связи с чем, бюджетная и налоговая политика Оричевского района на 2016 год и плановый период разработана с учетом складывающихся новых экономических условий и, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, призвана оптимально переориентировать имеющиеся бюджетные ресурсы с целью сохранения социальной стабильности в нашем районе.

**Раздел I. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика Оричевского района в 2016 году будет нацелена на динамичное поступление налогов и сборов, а также других обязательных платежей в консолидированный бюджет Оричевского района и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления района и поселений.

В 2016 году приоритетными направлениями нашего района в области налоговой политики остаются:

1. Улучшение качества администрирования налоговых доходов бюджета Оричевского района, повышение уровня ответственности главных администраторов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета и бюджетам поселений Оричевского района.
2. Увеличение доходной части консолидированного бюджета Оричевского района за счет совершенствования налогообложения недвижимого имущества, увеличения налоговой нагрузки на дорогостоящее имущество.
3. Повышение эффективности использования муниципальной собственности путем реализации неиспользуемых для обеспечения полномочий района объектов муниципальной собственности, сдачи в аренду муниципальной собственности с максимальной выгодой для бюджета Оричевского района, а также осуществление контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий.

**Основные подходы к формированию проекта бюджета по доходам**

В целях минимизации угроз несбалансированности районного бюджета прогноз основных доходных источников районного бюджета осуществлялся на основе «консервативного», наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

В последние годы активно проводилась работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджета, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

Только в 2015 году для поддержки предпринимательской деятельности, на предоставление грантов начинающим предпринимателям, а также на возмещение расходов, произведенных на модернизацию производства мы смогли привлечь более 4,5 млн.руб.. из федерального и областного бюджетов.

Надо отметить, что за 9 месяцев получателями грантов 2014 года в бюджеты разных уровней уплачено более 900 тыс.руб. платежей и сборов.

Кроме того, в последние годы нами активно проводилась работа по улучшению инвестиционного климата Оричевского района.

В рамках реализации комплексного инвестиционного плана модернизации Стрижевского городского поселения инвестором завершено строительство 1 очереди завода по производству фармацевтических препаратов ООО «Нанолек». В настоящий момент на предприятии создано 146 рабочих мест.

В результате ввода в действие Биомедицинского комплекса «Нанолек» значительно возрос налоговый потенциал Левинского городского поселения (с 2012 года объем поступлений НДФЛ по данному поселению возрос практически в 3 раза и ожидаемое поступление налога за 2015 год в консолидированный бюджет района планируется в размере 3,6 млн.руб.).

Для обеспечения функционирования предприятия нами проведены работы по подготовке проекта реконструкции автомобильной дороги «Стрижи – Оричи - Левинцы» протяженностью 2,43 км.

Общая сумма средств областного и федерального бюджетов, привлеченных на данные мероприятия, составит более 101,0 млн.руб., при этом на софинансирование данных мероприятий из бюджета Оричевского района должно быть выделено более 7,0 млн.рублей.

Надеемся, что и в 2016 году работа по поддержке предпринимательской и инвестиционной активности в нашем районе будет продолжена.

В уходящем году Губернатором области была поставлена сложнейшая задача по исключению практики выплаты заработной платы «в конвертах», а также по выводу «из тени» доходов предпринимателей и легализации заработной платы наёмных работников.

Межведомственной комиссией по вопросам оплаты труда и обеспечению поступления доходов в бюджет (далее – Межведомственная комиссия) за 9 месяцев 2015 года проведено 10 заседаний по вопросам оплаты труда, заслушано 20 организаций по вопросу легализации неформального рынка труда.

В результате проведенной работы с 13 физическими лицами оформлены трудовые отношения, 1 физическое лицо зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя, 9 работодателей увеличили своим сотрудникам заработную плату.

При этом, в поселениях власть наиболее близка к народу и, наверняка, на местах руководству известны факты выплат «серых зарплат», факты осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей без регистрации в налоговом органе. Поэтому хотелось бы рассчитывать на более активную позицию в данном вопросе органов местного самоуправления поселений.

В рамках утвержденного Правительством области плана мероприятий по повышению поступлений доходов в бюджет и сокращению недоимки, Межведомственной комиссией было проведено 20 заседаний, должникам бюджета разослано 528 писем – предупреждений, в результате объем погашенной задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет области за 9 месяцев 2015 года составил более 7,6 млн.рублей.

Таким образом, благодаря активной работе по снижению недоимки, а также выполнению мероприятий соглашения по увеличению доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Оричевского района, мы достигли наилучшего результата в области.

По результатом данной работы в бюджет Оричевского района в 2015 году дополнительно из областного бюджета поступило более 7,6 млн.рублей межбюджетных трансфертов, направленных на стимулирование деятельности органов местного самоуправления. Данные средства будут направлены в основном на обеспечение сбалансированности бюджета.

Так как рассчитывать в предстоящем году, как и прежде, мы можем только на себя, продолжает оставаться основной задача по максимальному привлечению текущих платежей по налогам и взысканию задолженности.

И здесь не могу не остановиться на вопросе претензионно – исковой работы, проводимой органами местного самоуправления района и поселений.

Недоимка по доходам, зачисляемым в консолидированный бюджет Оричевского района с начала года возросла более чем на 1,8 млн.руб. и по состоянию на 01.10.2015 года составляет более 7,8 млн.рублей.

В том числе недоимка по арендным платежам за пользование имуществом района и земельными участками составила более 3,7 млн.руб. или 47,6 % от общего объема задолженности.

На основании проведенных проверок администраторов доходов установлено, что претензионно – исковая работа с должниками бюджета, как в районе, так и в поселениях проводится неудовлетворительно, бюджетный учет недоимки и имущества казны низкого качества.

Следовательно, необходимо максимально активизировать работу по снижению задолженности по платежам за пользование муниципальной собственностью и продолжать проверки качества администрирования доходов бюджета района и поселений.

В связи с тем, что в течение 2015 года в разрезе поселений наблюдалось значительное снижение поступлений земельного налога, нами был проведен детальный анализ эффективности применения новых (в большинстве случаев пониженных) ставок земельного налога, принятых в связи с переоценкой земельных участков.

В результате проведенного анализа выявлено, что в ряде поселений ставки земельного налога установлены значительно ниже, чем возможные ставки земельного налога, определенные Налоговым кодексом.

Главам поселений были даны рекомендации по незамедлительному увеличению ставок земельного налога в текущем году, чтобы в 2017 году у бюджетов поселений появился дополнительный доход.

Считаю, что в условиях снижения объемов финансовых ресурсов, органы местного самоуправления поселений должны принять все исчерпывающие меры для максимально эффективной работы с данными видами доходов.

Кроме того, хотелось бы обратить Ваше внимание на предстоящие изменения в части перехода с 01 января 2016 года Кировской области на «кадастровое налогообложение» имущества.

В связи с тем, что налог на имущество физических лиц поступает 100% в доход поселения и является немаловажным доходным источником бюджета, рекомендую главам поселений к вопросу установления новых ставок налога на имущество подойти более взвешенно и принять экономически обоснованные решения.

В непростых экономических условиях хотелось бы обратить внимание руководителей муниципальных учреждений на мобилизацию дополнительных доходных источников от платных услуг.

В этом году по отрасли образования нам удалось привлечь к оказанию дополнительных платных услуг еще 2 учреждения. Таким образом, в настоящий момент в Оричевском районе оказанием дополнительных платных услуг в отрасли образования занимается 4 учреждения.

В 2016 году перед нами стоит задача - увеличить количество образовательных учреждений, предоставляющих платные образовательные услуги.

С января 2016 года мы приняли решение о переводе в бюджетное учреждение РКЦС «Культура», поэтому надеемся, что доходы от оказания платных услуг в данной отрасли значительно увеличатся.

Считаю необходимым вопрос по мобилизации дополнительных доходных источников от платных услуг держать на постоянном контроле.

Кроме того, говоря о платных услугах, не могу не остановиться на посещаемости детей в дошкольных учреждениях.

В 2015 году мы «добились» среднего уровня посещаемости детей по большинству дошкольных учреждений нашего района в размере 70%, что, безусловно, положительным образом отразилось на поступлениях доходов от оказания платных услуг в бюджет Оричевского района.

В целях повышения эффективности расходов, увеличения доходов при расчете объема платных услуг на 2016 год коэффициент посещаемости детей не изменится и останется на прежнем уровне в размере70%.

Считаю необходимым, не останавливаться на достигнутом и продолжать работу в данном направлении.

 **Раздел II. Основные направления бюджетной политики**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Правительством Российской Федерации и Губернатором Кировской области, бюджетная политика в 2016-2018 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Оричевского района.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов за счет ежегодного снижения издержек и неэффективных трат бюджета.

3. Повышение эффективности муниципального управления.

4. Повышение качества внутреннего финансового контроля в управлении бюджетным процессом.

5. Реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

**Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2016 год и плановый период**

Основные приоритеты бюджетной политики в части расходов бюджета Оричевского района на 2016-2018 годы остаются неизменными: дальнейшая оптимизация бюджетных расходов, максимально эффективное использование ресурсов, отказ от реализации задач, не носящих первоочередной характер, сдерживание наращивания объема муниципального долга

Естественно, что большую долю в структуре бюджета Оричевского района составляют обязательные статьи: расходы на заработную плату и коммунальные платежи, требующие регулярного финансирования, что не позволит сформировать «бюджет развития» Оричевского района.

Однако, не смотря на это, мы сохраняем финансирование всех действующих программ.

Кроме того особенностью следующего бюджета по отношению к предыдущим годам будет то, что в 2016 году мы возвращаемся к формированию бюджета на один год. У нас не будет возможности финансировать расходы 2016 года за счет бюджетных ассигнований следующего года.

Хотя в этом году финансирование мероприятий на подготовку школ к новому учебному году в размере более 1,5 млн.руб. мы провели за счет бюджетных ассигнований будущего периода, 2016 года.

С целью исполнения все больше возрастающего количества постоянно ужесточаемых требований надзорно – контрольных органов, нам просто необходимо начать работу по реструктуризации и оптимизации муниципальных учреждений.

Говоря о повышении эффективности расходов, не могу не остановиться на вопросе размещения муниципальных заказов.

С целью экономии бюджетных средств в 2015 году дополнительные денежные средства для осуществления финансово – хозяйственной деятельности учреждений выделялись только в рамках проводимых торгов.

В целом за 3 квартала 2015 года проведено 248 процедур, при этом сэкономлено более 7,2 млн.руб. бюджетных средств.

Кроме того в этом году, нами впервые освоена практика проведения совместных торгов по одноименным группам товаров (противопожарная обработка чердачных помещений в образовательных учреждения района), что дало экономию бюджетных средств в размере 218,3 тыс.рублей.

Считаю, что практика проведения совместных торгов должна быть активно продолжена и распространена.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения в муниципальных учреждениях района в текущем году были проведены проверки энергоэффективности, в результате которых были выявлены факты оплаты коммунальных услуг за сторонние организации, неэффективное использование пустующих помещений, факты безучетности и бесконтрольности за потребляемыми энергоресурсами.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов данная ситуация просто не допустима, поэтому считаю необходимым работу по повышению энергетической эффективности и обеспечению энергосбережения в муниципальных учреждениях продолжать, а должностных лиц, допускающих данные нарушения, наказывать.

Еще одним из направлений эффективного расходования средств бюджета Оричевского района является оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

До конца года мы должны определиться с вопросом изменения структуры органов местного самоуправления района.

Результатом данной работы должно стать повышение эффективности деятельности структурных подразделений администрации Оричевского района и наличие экономии средств бюджета на содержание органов управления.

**Открытость бюджета**

Открытость бюджетных данных – это, несомненно, тренд в бюджетной политике последних двух лет. И в этой области в 2015 году Оричевский район добился хороших результатов.

По итогам первого квартала текущего года мы заняли первое место по уровню открытости власти для населения. Данный анализ проводился на федеральном уровне, на портале «Открытый бюджет».

Говоря об открытости бюджета, не могу не остановиться на проекте «Народный бюджет»

В 2015 году Мирнинское городское поселение вновь (уже второй год подряд) стало победителем проекта «Народный бюджет».

Благодаря участию в проекте «Народный бюджет», в бюджет Мирнинского городского поселения из областного бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту зрительного зала дома культуры в 2016 году поступит 1 млн.рублей, что безусловно, является положительным моментом в работе органов местного самоуправления данного поселения и района в целом.

Кроме того активно проводилась и будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения района.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен и новыми практиками его реализации.

В 2015 году нами проделана огромная работа по подключению Оричевского района к системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Из 45 муниципальных образований Кировской области в настоящее время только 12 районов, в том числе и Оричевский, зарегистрировались в данной системе.

Активная работа в этом направлении будет продолжена.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества, поэтому во многом успешная ее реализация зависит от того, как она доносится до населения, насколько жители района разделяют цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи с этим, задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики.

**Раздел III. Основные направления политики в области межбюджетных отношений**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2016-2018 годы будет сосредоточена на сохранении принципа выравнивания уровня бюджетной обеспеченности на территории района, который направлен на сглаживание диспропорций в бюджетных возможностях бюджетов поселений.

В 2016 году дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям района мы планируем выделить в полном объеме.

Но при этом органы местного самоуправления поселений не должны забывать, что значительная часть доходов бюджета поселения – это их собственные доходы, с которыми необходимо работать.

Напоминаю, что резервом роста собственных доходов местных бюджетов, по-прежнему, остается расширение налоговой базы, снижение недоимки по местным налогам, вывод из тени скрытой от налогообложения заработной платы и незаконного предпринимательства, работа по инвентаризации земельных участков, земельный контроль, организация эффективной работы по установлению налога на имущество.

Надеемся, что к определению ставок налога на имущество Вы подойдете более взвешенно и ситуация с земельным налогом не повторится.

Пока работа в данных направлениях ведется неудовлетворительно, и требует к себе большего внимания.

И в целом, практика работы показывает, что остро назрела необходимость объединения поселений района.

Данное объединение приведет к решению, как кадрового вопроса, так и к экономии бюджетных средств.

**Раздел IV. Основные направления политики в области управления**

**муниципальным долгом**

С 2012 года объем муниципального долга Оричевского района имеет тенденцию к росту, и на начало 2016 года будет составлять около 43 млн. рублей.

В сложившихся условиях, основными задачами в области долговой политики Оричевского района на 2016 - 2018 годы являются:

1. Поэтапное снижение объема муниципального долга Оричевского района.
2. Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга района.
3. Своевременное исполнение долговых обязательств.

С целью сокращения объема долга необходимо поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств района по кредитам от кредитных организаций. Чтобы достичь этого нам необходимо:

1. Как и в 2015 году, не предусматривать в бюджете средства на предоставление муниципальных гарантий.
2. Исключить исполнение расходных обязательств, не отнесенных к нашим полномочиям, а также принятие новых расходных обязательств, неподкрепленных источниками финансирования.
3. Поэтапно снижать дефицит районного бюджета.
4. Держать на постоянном контроле ситуацию по финансовому состоянию Оричевского автотранспортного предприятия, с целью снижения объемов предоставляемой субсидии.
5. Осуществлять мероприятия по наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета
6. В виду того, что кредитные ресурсы дорогие, необходимо использовать все возможности замены банковских кредитов кредитами, предоставляемыми из бюджетов других уровней.

Говоря о долговой политике Оричевского района, хотелось бы отметить, что поставленную перед нами в прошлом году задачу по направлению сверхплановых доходов районного бюджета на покрытие дефицита бюджета, мы осуществить не смогли.

Все немногочисленные сверхплановые доходы в этом году ушли на покрытие выпадающих доходов, исполнение предписаний надзорных органов, исполнение судебных решений, а также на подготовку школ Оричевского района к новому учебному году.

Подводя итоги, можно сказать, что движемся мы в правильном направлении.

По результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Кировской области, по итогам 2014 наш район занял пятнадцатое место. В конкурсе по качеству бюджетного процесса среди муниципальных образований мы вошли в 10 лучших районов Кировской области.

Надеюсь, что в дальнейшем мы не утратим достигнутого уровня и будем двигаться в заданном направлении.

В заключение хочу сказать, что наша задача – каждый день оценивать и анализировать те действия, которые были предприняты нами ранее. Пассивное ожидание лучших времен – это не мера преодоления нестабильной финансовой ситуации, необходимо действовать, причем действовать эффективно и грамотно, решая в первую очередь те задачи, которые позволят выявить имеющиеся внутренние ресурсы.

Глава администрации

Оричевского района С.Н. Шпикин

Лушпай Елена Вениаминовна

8(83354)2-24-76